

# 조달청, 『제안/평가 플랫폼』 민간 개방·확대로 “입찰비용 절감(640억)”, “갑질행위 차단 !!”

- 모든 공공기관 활용할 경우, 연간 14,000억 비용절감 기대 -

조달청 신기술서비스국  
정보기술계약과  
(고운혁)



- 순 서 -

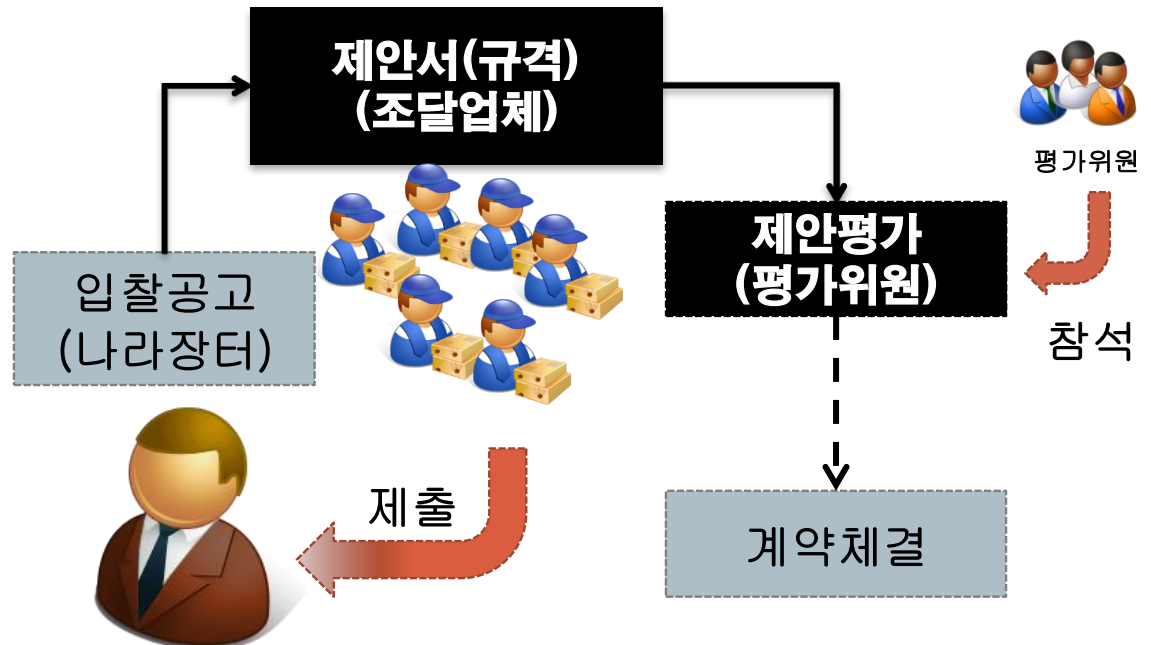
- 
1. 현황
  2. 문제점
  3. 추진방향
  4. 추진성과
  5. 마무리

# [현황] 제안 · 평가 그리고 건수?



- (개념) 정부입찰 에 제안서 (규격서) 를 받아 평가를 통한 입찰심사 과정으로, 연간 7만여건 이상 입찰공고

〈입찰방식〉	〈공고건수〉
협상계약*	42,754
규격가격동시입찰	25,597
2단계경쟁 입찰	1,841
외자협상	31



\* '18년도 나라장터 입찰공고 현황 : 총 70,223건 (재공고 포함)

# [현황] 아직도 인쇄, 대면제출?



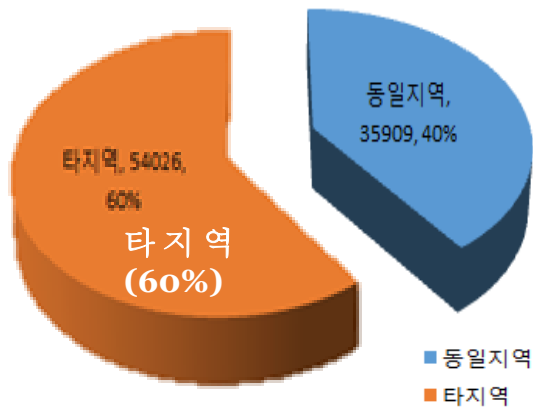
- (입찰서류) 제안서, 요약서, 발표자료 등 10부, CD2개 등 요구
  - (대면제출) 발주기관을 찾아가 직접 대면하여 제출



# [현황] 입찰/평가하러 제주도 까지!



- (환경변화) 국가기관, 공공기관 지방이전 계속 진행 中
  - ✓ 행정안전부, 과학기술정보통신부 등 12개 중앙부처 '세종시'로 이전 완료
  - ✓ 지방혁신도시(10개)로 공공기관 지방이전(154개 완료), 향후 122개 추가 검토
- (입찰비율) 발주기관 지역과 다른 타지역 입찰자 비율(60%)



- ✓ 조달업체 (제안서) 제출 건 : 84,998건
  - 타 지역 : 51,067건(60%)
  - 동일지역 : 33,931건(40%)
    - 온라인 제출건 : 29,148건

• (대상) '18년 이후부터 19년 상반기 까지 협상계약중 제안서 제출건

# [문제점]



- **(입찰비용)** 제안서 인쇄비 및 출장 비용이 막대
  - ✓ 제안서 디자인, 인쇄비, 제본비 등 최소 100 ~ 500만원 이상 (1건당)
  - ✓ 일비, 식비 등 포함하여 출장비로 1인당 최소 10만원 이상(1인당)
- **(갑질우려)** 대면제출, 제안(PT)발표로 공무원 (사전)접촉
  - ✓ 불공정 행위 및 투명성 저해 등 甲乙환경에 노출
- **(현장평가)** 오프라인 수기평가는 평가 공정성 저하
  - ✓ 평가위원의 고른 섭외가 어려움
  - ✓ 평가점수 집계는 오류가능성 , 점수 비공개로 평가 공정성 저하

# [문제점] 개선노력



- (인쇄비용) 제안서 인쇄비 0원 → 출력 ZERO 化
- (갑질우려) 공무원 갑질 차단은 → 비대면 입찰로 전환
- (현장평가) 제안심사와 발표(PT)는 → 온라인 화상평가



제안서 출력 -> Zero화



대면 -> 비대면 전자제출



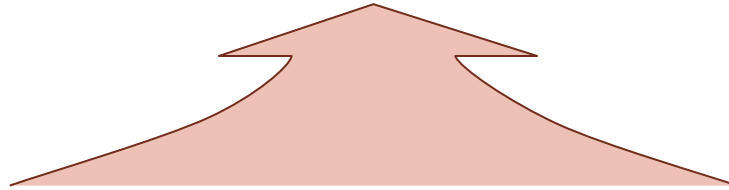
오프라인 -> 온라인 평가

# 추진내용



정책  
비전

조달청, [제안·평가 플랫폼] 공공/민간 개방·확대로  
입찰비용 대폭절감!! 갑질행위 전면차단!!



추진  
내용

제안서 온라인  
제출/평가 법제도개선

시스템 개방 업무협약  
(MOU) 시범사업 추진

시스템 오픈  
사용자 교육 및 홍보

추진  
과제

- ① 제안서류 온라인제출  
법제도 개선
- ② 시스템 이용약관 개정

- ③ 지방이전 공공기관과  
업무협약(MOU)
- ④ 시범사업 추진

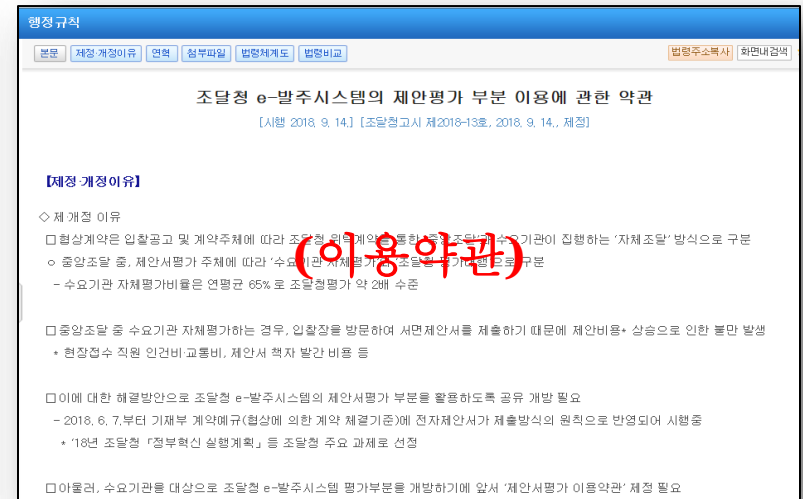
- ⑤ 제안 평가시스템 오픈
- ⑥ 시스템 사용 교육 홍보



# 추진내용-1



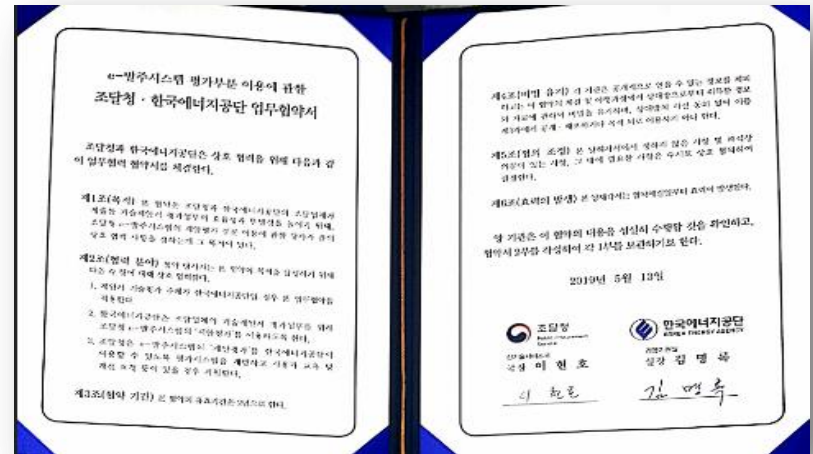
- **[법제도 개선]** 제안서 온라인 제출 의무화, 평가관련 제도 정비
  - ✓ (계약예규) 「협상에 의한 계약체결기준」 제6조(제안서 등 제출) 개정('18.6.4.)
  - ✓ (이용약관) 조달청 e-발주시스템 제안평가 부분 이용에 약관 제정('18.9.14.)



# 추진내용-2



- **[업무협약]** 지방 공공기관과 업무협약(MOU)
  - ✓ 제안/평가 공동활용 위한 지방이전 공공기관(5곳)과 업무협약
  - ✓ 시범사업 과정을 통해 시스템 개선 → 공공/민간에 전면개방('19.10~)



•정보통신산업진흥원, 한국에너지공단, 한국교통안전공단, 방송통신전파진흥원, 한국과학창의재단

# 추진내용-3



## • [교육 홍보] 시범사업 및 시스템 사용자 교육 및 홍보

- ✓ 지방혁신도시 중심 권역(6개) 집체교육 및 홍보(1,500명 이상 참석)
- ✓ 조달교육원 정규교육 과정(e-발주시스템) 개설(년 9회)



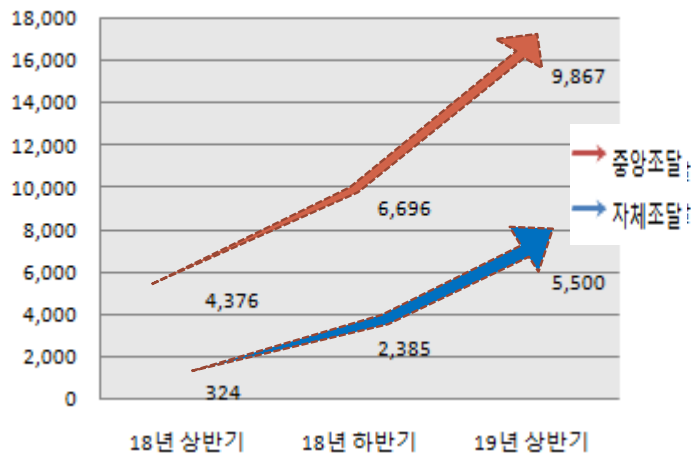
# [주요성과] 입찰비용 349억 절감



## • [정량성과] '18년 이후 입찰비용 총 640억 절감

✓ 협상계약 제안서 온라인 제출은 제도개선 시점('18년8월) 이후 대폭증가

제안서 온라인 제출 현황



### ▪ 인쇄비용 절감(액) : 582억원\*

✓ 총 29,148 건 \* 200만원 = 58296,000,000원

### ▪ 출장비용 절감(액) : 58억원\*\*

✓ 총 29,148 건 \* 10만원 \* 2인 = 5,829,600,000원

❖ '18년1월 ~ 19년 6월말 까지 현황

\* 제안서(250쪽), 요약서(50쪽), 발표자료(50쪽) 각 10부씩 제안서 최소 인쇄비용 200만원 ↑

\*\* 입찰현장, 현장설명, 제안발표 등 일비, 식비, 교통비로 1인당 최소 10만원 지출

# [추진성과] 개선 전후 비교 [연 1,400억 비용절감]



## -개선 이전-

- ① 공공입찰 - 제본/인쇄비, 출장비가 막대
- ② 지방 공공기관은 평가위원 교섭이 어려움
- ③ 제안서 대면제출 발표로 공무원 갑질우려
- ④ 오프라인 수기평가의 공정성, 신뢰성 저하
- ⑤ 중앙조달 - 협상계약 입찰에만 이용

조달청  
제안평가  
플랫폼

## -개선 이후-

입찰서류 Paperless로 인쇄비 Zero化 (0원)

✓ 2018년 이후 640억 정도 비용절감

제안서 온라인 제출 및 (화상)평가 이용시

✓ 평가위원 교섭 용이하고,

✓ 공무원 비접촉으로 갑질차단 가능!

조달청 평가플랫폼 공동 활용하여

✓ 전자평가 및 점수공개로 공정성 증가

모든 발주기관, 입찰방식까지 적용확대

✓ 협상계약에 1,400억 규모 예산 절감

# (마무리)

## 제가 생각하는 “적극행정”이란?



국민의 손이 미치지 않은 **가려운 곳**을 긁어주는  
“**효자(孝子)손**” 과 같다고 생각합니다.



# Why? 고충사례



## [사례1] “ SW사업 평가위원 섭외에 한숨부터 나와요!!”

- ✓ 회사가 서울에 있을때, 평가위원 섭외가 쉽고 해당 분야 전문가도 많았으나, 현재는 “근처 평가위원들만 계속 섭외가 된다” 하여 일부업체 민원 (원주혁신도시 00공단 정00 대리)

## [사례2] “제안접수는 김천.. 제안평가는 서울에서..”

- ✓ 저희는 김천에서 입찰서를 접수하지만, 제안평가는 서울에서 합니다. 제안서류 10박스를 카트에 싣고 서울 평가장으로 옮겨서 평가하는데 힘들어 죽습니다. (김천혁신도시 00공단 제00 과장)

## [사례3] “제주도 A공공기관 입찰은 힘들어요!!”

- ✓ 제주도 A공공기관 신용카드밴(Van)사업 입찰 당일, 강풍으로 비행기가 제시간에 뜨지 못해 입찰마감 후에 도착했다. (신용카드밴 입찰팀 천00 대리)

# Output ? 업계반응 - 사용자 설문조사



- 제안서 온라인 제출 및 온라인 평가에 따른 설문조사(의견)
  - ✓ 비용감소 측면이 확실히 있으며, 제안서 온라인 제출로 인한 시간 절약 측면 또한 개선된 사항이라 생각되어집니다. 2019-09-12 오후 8:19
  - ✓ 기업 입장에서 매우 매우 만족합니다. 시간과 비용 모두 세이브되고 좋습니다 2019-09-12 오전 8:48
  - ✓ (온라인 평가) 심사위원의 공정성을 느낄 수 있음 오프라인 제안서 평가는 일부 비정상적 평가가 나오는 경우 많음 2019-09-11 오후 4:02
  - ✓ 제본작업에 수반되는 인건비와 재료비를 많이 절감 할 수 있습니다. 2019-09-11 오후 4:00



국민의 효자(孝子)손이 되도록  
노력하겠습니다.



감사합니다.